

Thái Nguyên, ngày 24 tháng 9 năm 2019

## KẾT LUẬN THANH TRA

### **Việc thực hiện các quy định của pháp luật về báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, quảng cáo tại Đài Phát thanh – Truyền hình tỉnh Thái Nguyên**

Thực hiện Quyết định số 270/QĐ-STTTT ngày 28/6/2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Thái Nguyên về việc thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, quảng cáo tại Đài phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên. Từ ngày 13/7/2019 đến hết ngày 23/8/2019 Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh và các đơn vị trực thuộc.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 09/9/2019 của Trưởng Đoàn Thanh tra, biên bản làm việc của Đoàn thanh tra.

Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông Kết luận như sau:

#### **I. Khái quát chung**

##### **1. Tình hình đặc điểm của đơn vị**

Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên là cơ quan báo chí thuộc UBND tỉnh Thái Nguyên thực hiện chức năng thông tin, tuyên truyền đường lối, chính sách của Đảng và pháp luật của Nhà nước, của cấp uỷ và chính quyền địa phương, phản ánh tình hình kinh tế, chính trị, xã hội và góp phần giáo dục, nâng cao dân trí phục vụ nhu cầu thưởng thức văn hoá, nghệ thuật cho nhân dân các dân tộc trong tỉnh, giới thiệu, quảng bá hình ảnh Thái Nguyên với cả nước và quốc tế.

##### **2. Cơ cấu tổ chức**

Tổ chức bộ máy Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đang thực hiện theo Quyết định số 297/QĐ-UBND ngày 08/02/2013 của Ủy ban nhân dân tỉnh Thái Nguyên. Ban Giám đốc có 03 người và 14 phòng chuyên môn. Tổng số cán bộ viên chức và lao động hợp đồng hiện nay là 219 người, trong đó: Biên chế được tính giao năm 2019 là 124 chỉ tiêu biên chế sự nghiệp và 04 hợp đồng theo Nghị định 68/NĐ-CP.

Về chất lượng đội ngũ cán bộ: Đài hiện có 165 người có trình độ đại học, 13 thạc sỹ, 28 người có trình độ lý luận cử nhân, cao cấp, 43 người có trình độ lý luận trung cấp và tương đương.

Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã hoàn thành tốt nhiệm vụ chính trị, thông tin tuyên truyền của cơ quan báo chí, góp phần đáp ứng nhu cầu thông tin của nhân dân, nâng cao dân trí. Các tác phẩm báo chí của Đài phản ánh kịp thời, đầy đủ các sự kiện lớn của địa phương, của đất nước một cách khách quan, trung thực, đảm bảo tính định hướng, giáo dục, thẩm mỹ. Đài tập trung vào các nhiệm vụ: Chú trọng đổi mới và nâng cao chất lượng các tác phẩm báo chí, chương trình phát thanh, truyền hình, phát triển công tác thông tin - tuyên truyền cả bề rộng và chiều sâu; quan tâm, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ đáp ứng yêu cầu làm báo hiện đại; đầu tư trang thiết bị, máy móc hiện đại.

## **II. Kết quả kiểm tra, xác minh**

### **1. Việc chấp hành quy định pháp luật về giấy phép hoạt động**

#### **1.1. Việc chấp hành quy định pháp luật về giấy phép hoạt động truyền hình**

Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên được Bộ Thông tin và Truyền thông cấp Giấy phép hoạt động phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử tổng hợp, đặc san gồm:

- Giấy phép hoạt động truyền hình số 1351/GP- BTTTT ngày 23/8/2011 và Giấy phép số 308/GP-BTTTT cấp ngày 31/7/2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông kênh TN1. Ngôn ngữ thể hiện tiếng Việt, tiếng Dao, tiếng Mông, tiếng Anh, tiếng Trung Quốc, tiếng Hàn Quốc. Thời lượng phát sóng 24 giờ/ngày.

- Giấy phép hoạt động Phát thanh số 1348/GP-BTTTT ngày 23/8/2011 và Giấy phép số 307/GP-BTTTT cấp ngày 31/7/2019 của Bộ Thông tin và Truyền thông kênh Phát thanh Thái Nguyên Ngôn ngữ: Tiếng Việt (ngôn ngữ chính), tiếng Tày - Nùng, tiếng Dao và tiếng Mông.

- Giấy phép thiết lập Trang thông tin điện tử tổng hợp trên mạng số 24/GP-TTĐT ngày 01/4/2015; Giấy phép sửa đổi, bổ sung những quy định trong giấy phép thiết lập Trang thông tin điện tử tổng hợp trên mạng số 198/GP-SĐBS-TTĐT ngày 11/11/2016;

- Giấy phép xuất bản đặc san số 128/GP-XBĐS ngày 25/12/2016; Giấy phép xuất bản đặc san số 124/GP-XBĐS ngày 14/12/2017; Giấy phép xuất bản

đặc san số 138/GP-XBĐS ngày 28/11/2018 của Cục Báo chí Bộ Thông tin và Truyền thông.

- Giấy phép sản xuất kênh chương trình Truyền hình quảng bá số 19/GP-BTTTT ngày 18/01/2013.

- Giấy phép phát sóng quảng bá trực tiếp kênh chương trình truyền hình địa phương trên vệ tinh số 1402/GP-BTTTT ngày 30/8/2011.

**Nhận xét:** Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện việc đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông cấp Giấy phép hoạt động trong lĩnh vực phát thanh truyền hình đúng quy định. Tuy nhiên trong thời kỳ thanh tra Đài chưa thực hiện việc cấp đổi lại giấy phép đối với Giấy phép sản xuất kênh chương trình truyền hình quảng bá số 19/GP-BTTTT ngày 18/01/2013; Giấy phép phát sóng quảng bá trực tiếp kênh chương trình truyền hình địa phương trên vệ tinh số 1402/GP-BTTTT ngày 30/8/2011.

### **1.2. Việc chấp hành quy định pháp luật về giấy phép xuất bản đặc san**

*Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình Thái Nguyên đã thực hiện xuất bản theo Giấy phép xuất bản đặc san sau:*

- Năm 2017 xuất bản 04 số: Số 01+02 Chào Xuân Đinh Dậu 2017; số 03 Chào mừng kỷ niệm 42 năm ngày giải phóng Miền Nam Thống nhất đất nước (30/4/1975 – 30/4/2017) và ngày Quốc tế Lao động 1-5; số 04 ngày 27/7 kỷ niệm ngày Thương binh liệt sĩ. Xuất bản theo *Giấy phép xuất bản đặc san số 128/GP-XBĐS ngày 25/12/2016.*

- Năm 2018 xuất bản 03 số: Số 01+02 Chào Xuân Xuân Mậu Tuất 2018; số 03 Chào mừng kỷ niệm 42 năm ngày giải phóng Miền Nam Thống nhất đất nước (30/4/1975 – 30/4/2017) và ngày Quốc tế Lao động 1-5. Xuất bản theo *Giấy phép xuất bản đặc san số 124/GP-XBĐS ngày 14 tháng 12 năm 2017.*

- 6 tháng đầu năm 2019 xuất bản 02 số: Số 01+02 Chào Xuân Kỷ Hợi 2019. Xuất bản theo *Giấy phép xuất bản đặc san số 138/GP-XBĐS ngày 28/11/ 2018.*

**Nhận xét:** Trong thời kỳ thanh tra Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện đúng các quy định trong việc đề nghị cấp Giấy phép xuất bản đặc san (báo in) theo quy định.

### **1.3. Việc thực hiện quy định trong giấy phép đối với Trang thông tin điện tử tổng hợp**

Trang thông tin điện tử tổng hợp của Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên được thiết lập theo Giấy phép số 24/GP-TTĐT ngày 01/4/2015 của

Cục Phát thanh, truyền hình và Thông tin điện tử; Giấy phép sửa đổi bổ sung số 198/GPSTĐBS-TTĐT ngày 11/11/2016 của Cục Phát thanh, truyền hình và Thông tin điện tử. Sử dụng tên miền www.thainguyentv.vn hoạt động từ tháng 3/2007 có thời hạn đến tháng 3/2020. Đài đã ban hành Quyết định số 222/QĐ-PTTH ngày 29/10/2018 về việc ban hành Quy định - Quy trình sản xuất và tổ chức phát sóng, đăng tải trên Truyền hình, Phát thanh, Trang thông tin điện tử và mạng xã hội theo quy định.

**Nhận xét:** Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện đúng các quy định trong Giấy phép thiết lập trang thông tin điện tử tổng hợp, các thông tin đăng tải được tổng hợp thông tin về chính trị, kinh tế, văn hóa, xã hội trên cơ sở dẫn lại từ nguồn thông tin chính thức của các cơ quan báo chí trong nước hoặc các trang thông tin điện tử của các cơ quan Đảng, Nhà nước phù hợp với định tại Nghị định số 72/2013/NĐ-CP ngày 15/7/2013 của Chính phủ quản lý, cung cấp, sử dụng dịch vụ Internet và thông tin trên mạng; Thông tư số 09/2014/TT-BTTTT ngày 19/8/2014 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định chi tiết về hoạt động quản lý, cung cấp, sử dụng thông tin trên trang thông tin điện tử và mạng xã hội; các quy định của pháp luật về bản quyền và các quy định có liên quan khác.

#### **1.4. Việc chấp hành các quy định về cấp, đổi, thu hồi thẻ Nhà báo giai đoạn 2016 -2020**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình Thái Nguyên đã thực hiện việc thu hồi Thẻ Nhà báo của 01 trường hợp. Qua kiểm tra thực tế còn nhiều trường hợp Đài chưa thực hiện việc thu hồi thẻ nhà báo được quy định tại điểm a,b,c , khoản 5 Điều 28 Luật Báo chí năm 2016 như sau:

- Người được cấp thẻ nhà báo nhưng chuyển sang làm nhiệm vụ khác không còn là đối tượng được cấp thẻ nhà báo theo quy định tại Điều 26 Luật Báo chí cụ thể: bà Phạm Kiều Nhi; ông Nguyễn Văn Thương; bà Hoàng Vân Trang; ông Nguyễn Duy Việt; bà Nguyễn Thị Hải Yến; bà Trần Thị Ngọc Quỳnh; bà Khuông Thị Kim Nhung; bà Vũ Thị Hoàng Huyền.

- Người được cấp thẻ nhà báo đã nghỉ hưu nhưng chưa nộp lại thẻ Nhà báo gồm: ông Nguyễn Văn Liêu; ông Đỗ Văn Thủy.

**Nhận xét:** Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện đúng các quy định về cấp, đổi thẻ Nhà báo đúng đối tượng. Tuy nhiên còn một số trường hợp nghỉ hưu, chuyển đổi công tác, Đài đã thực hiện thông báo trên sản phẩm báo chí của mình nhưng chưa thực hiện thông

báo bằng văn bản về các trường hợp thu lại thẻ nhà báo và nộp về Sở Thông tin và Truyền thông theo quy định.

## **2. Việc chấp hành quy định của pháp luật về nội dung**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã bám sát tôn chỉ mục đích của cơ quan báo chí, thực hiện tốt chức năng thông tin tuyên truyền, góp phần thực hiện thắng lợi nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, đưa chính sách pháp luật vào cuộc sống. Các sự kiện diễn ra trong đời sống xã hội ở địa phương và những vấn đề quan trọng của đất nước được Đài cập nhật, thông tin đến các thính giả đảm bảo tính thời sự. Nhiều chương trình, nhiều loạt bài được đầu tư bài bản, có sức lan tỏa tốt. Các sự kiện quan trọng của tỉnh được Đài giành thời lượng tuyên truyền đậm nét: kỷ niệm 70 năm Ngày truyền thống lực lượng vũ trang nhân dân tỉnh và đón nhận Huân chương Bảo vệ tổ quốc hạng Nhất; 70 năm Trung ương Đảng, Chính phủ, Chủ tịch Hồ Chí Minh về ATK Định Hóa Thái Nguyên lãnh đạo cuộc kháng chiến chống thực dân Pháp; Tuyên truyền về việc bảo tồn, tôn tạo và phát huy giá trị lịch sử, văn hóa, tâm linh của Di tích lịch sử Thanh niên xung phong Đại đội 915; Hội nghị Xúc tiến đầu tư tỉnh Thái Nguyên năm 2018; sự kiện 70 năm Trường dạy làm báo Huỳnh Thúc Kháng, 50 năm thực hiện Di chúc của Chủ tịch Hồ Chí Minh... Công tác tuyên truyền của Đài có chiều sâu, có đổi mới, được nâng cao chất lượng về nội dung, hấp dẫn về hình thức thể hiện. Với thông tin đa chiều, tương đối đầy đủ các lĩnh vực đời sống xã hội trong tỉnh, trong nước và thế giới, các chương trình đã đáp ứng được nhu cầu của khán, thính giả, đưa tiếng nói của Đảng, Nhà nước đến với đồng bào các dân tộc vùng sâu, vùng xa trong tỉnh, quảng bá được hình ảnh Thái Nguyên, Việt Nam với bạn bè quốc tế, các chương trình của Đài được đánh giá cao cả về chất lượng nội dung các chương trình và hình thức thể hiện. Các tin bài của Đài đảm bảo tính trung thực, chính xác, khách quan, định hướng dư luận xã hội tốt.

**Nhận xét:** Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên bám sát tôn chỉ mục đích của cơ quan báo chí, thực hiện tốt chức năng thông tin tuyên truyền, nội dung thông tin đa dạng, phong phú. Tuy nhiên chương trình của Đài vẫn còn một số hạn chế như số lượng các tác phẩm mang tính phản biện, điều tra chuyên sâu còn ít.

- Việc thực hiện Thông tư liên tịch số 20/2010/TTLT-BTTTT-BYT ngày 20/8/2010 của Bộ Thông tin và Truyền thông và Bộ Y tế về hướng dẫn việc ưu tiên về thời điểm, thời lượng phát sóng trên đài phát thanh, đài truyền hình; dung

lượng và vị trí đăng trên báo in, báo điện tử đối với thông tin giáo dục, truyền thông về phòng, chống HIV/AIDS: Trong thời kỳ thanh tra, Đài đẩy mạnh công tác tuyên truyền, tăng thời lượng, tần xuất tin bài cho công tác phòng, chống HIV/AIDS, đặc biệt là các nội dung về Ngày thế giới phòng chống HIV/AIDS trên các kênh sóng của Đài nhằm góp phần nâng cao nhận thức của người dân về nguyên nhân và hậu quả HIV/AIDS. Đài đã phối hợp với Công an tỉnh tuyên truyền trong chuyên mục “An ninh Thái Nguyên” phát sóng 01 số/tuần, thời lượng 10 phút/chuyên mục và tuyên truyền lồng ghép trong các chuyên mục như “Sức khỏe và đời sống”; “Nông nghiệp - nông thôn”; “Phụ nữ”; “Thanh niên”; “Camera cuộc sống”; “Thái Nguyên ngày mới”; “Toàn dân xây dựng đời sống văn hóa”. Đặc biệt thông qua chuyên mục “Chính sách và cuộc sống” nhiều chính sách mới của Đảng, Nhà nước đã được thông tin kịp thời đến với quần chúng nhân dân.

- Việc thực hiện các quy định của Pháp luật về nội dung thông tin: Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đảm bảo nội dung các thông tin chính xác, trung thực, khách quan, đúng với chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước, không phát hiện có các nội dung cấm thông tin trên báo chí. Quy trình sản xuất, phát sóng các tác phẩm báo chí ở các loại hình phát thanh, truyền hình, việc đăng thông tin trên Trang thông tin điện tử và Đặc san Phát thanh - Truyền hình được thực hiện theo quy định. Trong thời kỳ thanh tra, Đài không phát sóng tin, bài về những chuyện thần bí, thiếu tính khoa học; tin, bài không phù hợp thuần phong mỹ tục của dân tộc, về đời tư cá nhân.

- Việc thực hiện quy định về thời lượng phát sóng đối với kênh chương trình truyền hình: Đài Phát thanh - Truyền hình Thái Nguyên đã thực hiện đúng các quy định về thời lượng phát sóng đối với kênh chương trình truyền hình quảng bá; Kênh chương trình truyền hình thiết yếu phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương.

- Việc chấp hành quy định của pháp luật về sử dụng bản đồ Việt Nam, hình ảnh bản đồ Việt Nam; về việc dẫn nguồn tin. Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh chấp hành đúng các quy định của pháp luật về sử dụng bản đồ Việt Nam, hình ảnh bản đồ Việt Nam; về việc trích dẫn nguồn tin theo quy định.

### **3. Việc thực hiện thời lượng phát sóng**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình Thái Nguyên đã thực hiện thời lượng phát sóng như sau:

- Thời lượng chương trình tự sản xuất trung bình trong một ngày: 700 phút (đạt gần 50% tổng thời lượng phát sóng trong 01 ngày; trong đó bảo đảm thời lượng chương trình tự sản xuất mới đạt: 420 phút/ngày, đạt 60% thời lượng các chương trình tự sản xuất.

- Về tỷ lệ tin, bài do Đài sử dụng, dẫn nguồn từ tổ chức, cơ quan báo chí khác trên sóng truyền hình: Hiện Đài đang sử dụng các nguồn tin bài mua bản quyền của 1 số đơn vị khác như: Nguồn tin trong nước và quốc tế của Thông tấn xã Việt Nam; nguồn chương trình hợp tác của Công ty VTC Digital; nguồn mua và trao đổi của các Công ty Truyền thông và một số ít tin bài của cộng tác viên ở các Đài huyện, thành, thị và các ngành. Tỷ lệ này chiếm khoảng từ 10-30% (không bao gồm các chương trình như: ca nhạc, văn nghệ giải trí, phim truyện) trong tổng thời lượng chương trình, tin bài phát sóng mỗi ngày.

- Phát thanh: 70 % tin bài do Đài tự sản xuất; 30% tin, bài do Đài sử dụng, trích dẫn nguồn tin từ các tổ chức, cơ quan báo chí khác.

- Việc thực hiện thời lượng phát sóng phim truyện Việt Nam: Đài đã thực hiện việc phát sóng phim truyện Việt Nam theo đúng khung giờ từ 20 giờ đến 22 giờ trong ngày và các khung giờ khác, tỷ lệ phát sóng phim Việt Nam đạt 30% (theo quy định trong giấy phép là 33,3%).

**Nhận xét:** Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình Thái Nguyên đã thực hiện đúng tôn chỉ mục đích của cơ quan báo chí, khung chương trình cơ bản. Tuy nhiên, Đài thực hiện chưa đủ về tỷ lệ phát sóng phim truyện Việt Nam.

#### **4. Việc chấp hành các quy định pháp luật về quyền tác giả, quyền liên quan trong hoạt động truyền hình**

##### **4.1. Việc thực hiện quyền tác giả đối với phim truyện**

Năm 2017 Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện phát sóng 40 phim truyện, năm 2018 thực hiện phát sóng 34 phim truyện. Qua kiểm tra, Đài có thực hiện ký hợp đồng cung cấp quyền phát sóng theo quy định.

##### **4.2. Việc thực hiện quyền tác giả đối với các chương trình ca nhạc**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài đã thực hiện đúng quy định đối với việc thực hiện bản quyền các chương trình ca nhạc, các bài hát, chương trình ca nhạc được phát trên truyền hình đều được ký hợp đồng bản quyền theo quy định.

##### **4.3. Việc thực hiện quyền tác giả, quyền liên quan trong lĩnh vực thông tin đối ngoại**

Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên trong năm 2017, 2018 và 6 tháng năm 2019 thực hiện các chương trình, chuyên mục nội dung thông tin đối ngoại gồm:

- Inside ThaiNguyen (chương trình tọa đàm, phỏng vấn bằng tiếng Anh, Trung). Tần suất 1 số/ tháng, thời lượng 10 phút. Phát sóng trong bản tin tiếng Anh hoặc tiếng Trung.

- Khởi nghiệp (Thời lượng 10 phút, 1 số/ tháng)

- Hành trình cải thiện năng lực cạnh tranh cấp tỉnh PCI (2 số/ tháng, thời lượng: 10 phút/ số).

- Học tiếng Hàn Quốc qua truyền hình.

- Chuyên mục Hội nhập, gồm Hội nhập Quốc tế: phát sóng 2 số/ tháng, thời lượng 10 phút/ chuyên mục; Cộng đồng Asean (2 số/ tháng, thời lượng 10 phút/ chuyên mục).

- Bản tin trong nước, Quốc tế, tin nhanh, bản tin cuối ngày phát sóng hàng ngày.

Tất cả các chương trình truyền hình thông tin đối ngoại của Đài PT-TH tỉnh thực hiện đều theo đúng quy định tại Nghị định số 72/2015/NĐ-CP ngày 07 tháng 09 năm 2015 của Chính phủ về quản lý hoạt động thông tin đối ngoại, Thông tư số 22/2016/TT-BTTTT ngày 19/10/2016 của Bộ TT&TT và kế hoạch thông tin đối ngoại hằng năm của tỉnh (Kế hoạch số 102/KH-UBND ngày ngày 12/12/2016 về hoạt động thông tin đối ngoại năm 2017, Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 30/01/2018 của UBND tỉnh về hoạt động thông tin đối ngoại tỉnh Thái Nguyên năm 2018, Kế hoạch số 11/KH-UBND ngày 22/11/2018 của UBND tỉnh về công tác thông tin đối ngoại tỉnh Thái Nguyên năm 2019). Trong đó tiểu mục *Cộng đồng Asean* mua bản quyền toàn bộ chương trình, tiểu mục *Hội nhập Quốc tế* mua bản quyền 50% thời lượng. Đài đã ký hợp đồng về bản quyền với Công ty cổ phần HLC Việt Nam triển khai gói bản quyền tin tức phát thanh-truyền hình quốc tế (gói Reuters Media Express) phục vụ bản tin: trưa, tin nhanh, trong nước – quốc tế, cuối ngày; gói bản quyền phục vụ sản xuất tiểu mục Cộng đồng Asean phục vụ sản xuất tiểu mục Cộng đồng Asean; với Công ty CP truyền thông và công nghệ Hilap phục vụ sản xuất tiểu mục *Hội nhập Quốc tế* với Thông tấn xã Việt Nam để phục vụ sản xuất bản tin thời sự hằng ngày cho phát thanh, truyền hình. Các chương trình còn lại đều do Đài tự sản xuất 100%, chương trình truyền hình thông tin đối ngoại của Đài gồm thông tin quảng bá

hình ảnh Việt Nam và Thái Nguyên ra thế giới, thông tin tình hình thế giới vào Thái Nguyên; Đấu tranh, phản bác các thông tin sai trái. Nhìn chung chương trình Thông tin đối ngoại do Đài thực hiện không vi phạm các quy định của pháp luật về báo chí, thông tin đối ngoại, quyền tác giả, quyền liên quan.

**Nhận xét:** Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện đúng các quy định trong việc thực hiện quyền tác giả, quyền liên quan đối với chương trình phim truyện, chương trình ca nhạc và thông tin đối ngoại theo quy định. Trong thời kỳ thanh tra, không có tranh chấp liên quan về nội dung này.

#### **5. Việc thực hiện chế độ nhuận bút, thù lao trong lĩnh vực báo chí**

Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh thực hiện chi trả chế độ nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm báo in (đặc san), báo nói (kênh phát thanh) và báo hình (kênh truyền hình TN1, TN2) theo quy định tại Quyết định số 47/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên và Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND ngày 18/9/2018 của UBND tỉnh Thái Nguyên sửa đổi, bổ sung một số điều của Quyết định số 47/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh Thái Nguyên ban hành Quy định về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí, xuất bản trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên.

Đơn vị đã xây dựng các quy định về việc chi trả chế độ nhuận bút, thù lao đối với tác phẩm báo chí của Đài theo từng thời điểm bao gồm các quyết định: Quyết định số 01a/QĐ-PTTH ngày 01/01/2017, Quyết định số 158c/QĐ-PTTH ngày 01/7/2017 (thực hiện từ tháng 4/2017), Quyết định số 189/QĐ-PTTH ngày 31/7/2017 (thực hiện từ ngày 01/5), Quyết định số 237b/QĐ-PTTH ngày 03/10/2017 (thực hiện từ tháng 6/2017), Quyết định số 247a/QĐ-PTTH ngày 10/10/2017 (thực hiện từ tháng 7/2017), Quyết định số 40/QĐ-PTTH ngày 20/3/2018 (thực hiện từ tháng 1/2018), Quyết định số 283/QĐ-PTTH ngày 28/12/2018 (thực hiện từ tháng 1/2019), Quyết định số 143a/QĐ-PTTH ngày 28/6/2019 (thực hiện từ tháng 6/2019).

Từ tháng 01 năm 2017 đến 31/12/2018, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh thực hiện chi trả chế độ thù lao, nhuận bút theo Quyết định số 47/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh và các Quyết định của đơn vị. Từ tháng 1/2019, Đài thực hiện thêm các quy định về chế độ thù lao, nhuận bút tại Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

**Nhận xét:** Trong thời kỳ thanh tra, Đài đã thực hiện việc chi trả chế độ thù lao, nhuận bút đối với các tác phẩm báo chí ở các loại hình phát thanh, truyền

hình, thông tin điện tử và báo in cơ bản theo các quy định hiện hành. Tuy nhiên, trong các quyết định của đơn vị cần điều chỉnh chế độ một số nội dung về chi trả chế độ thù lao, nhuận bút cho phù hợp tại Quyết định số 47/2015/QĐ-UBND và Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

## **6. Việc chấp hành các quy định về cải chính, lưu chiếu**

### **6.1. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về cải chính**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài không có tin bài có nội dung sai sự thật phải thực hiện cải chính, xin lỗi.

### **6.2. Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lưu chiếu**

\* Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lưu chiếu (phát thanh, truyền hình).

+ Hiện trạng thực tế của hệ thống quản lý tư liệu:

- Điều kiện Phòng lưu giữ tài liệu giấy như: sách, báo, CD-ROM chưa được đầu tư theo tiêu chuẩn.

- Hệ thống Server quản lý đang dùng ở mức thủ công ở dạng sao chép, copy các chương trình. (Chưa có hệ thống lưu trữ dự phòng và backup).

- Có sử dụng hệ thống mạng LAN, Server Lưu trữ (tận dụng thiết bị cũ).

- Hệ thống ổ đĩa lưu trữ dữ liệu còn hạn chế do nội dung lưu trữ nhiều, file video theo chuẩn HD có dung lượng lớn.

- Hệ thống lưu trữ hiện nay mới chỉ lưu trữ được 100%. (so với yêu cầu phải 200%).

- Công tác lưu trữ các chương trình phát sóng phát thanh, truyền hình theo đúng quy định.

\* Việc chấp hành các quy định của pháp luật về lưu chiếu (Trang Thông tin điện tử, Đặc san): chấp hành đúng các quy định của pháp luật về thời gian và thể thức lưu chiếu.

Tại thời điểm thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh thực hiện lưu chiếu bằng hai hình thức: lưu chiếu bản giấy và lưu chiếu điện tử.

- Lưu chiếu bản giấy: Được thực hiện đầy đủ, đúng quy định.

- Thời gian lưu trữ các tác phẩm báo chí được lưu chiếu điện tử: Qua kiểm tra thực tế tại Phòng quản lý tư liệu và phương tiện tác nghiệp. Đơn vị đã thực hiện việc lưu chiếu đối với báo nói, báo hình, thời gian lưu giữ nguyên trạng trên 6 tháng kể từ ngày được phát sóng lần đầu được quy định tại Điều 7 Nghị định số

08/NĐ-CP ngày 8/02/2017 của Chính phủ quy định về lưu chiều điện tử đối với loại hình báo nói, báo hình và báo điện tử độc lập với cơ quan báo chí.

## **7. Việc chấp hành quy định của pháp luật về quảng cáo trên Phát thanh, Truyền hình, Đặc san, trang thông tin điện tử tổng hợp**

### **Tổng doanh thu quảng cáo:**

- Doanh thu quảng cáo năm 2017: 8.464.913.500 đồng, trong đó quảng cáo trên truyền hình: 7.130.413.500 đồng; quảng cáo trên Đặc san: 1.334.500.000 đồng.

- Doanh thu quảng cáo năm 2018: 8.584.002.877 đồng, trong đó quảng cáo trên truyền hình: 7.305.002.877 đồng; quảng cáo trên Đặc san: 1.279.000.000 đồng.

- Tổng doanh thu quảng cáo sáu tháng đầu năm 2019: 4.420.850.000 đồng

### **Tỷ lệ sản phẩm, dịch vụ quảng cáo:**

**Theo báo cáo từ Đài, tỷ lệ quảng cáo trong thời kỳ thanh tra như sau:**

- Tỷ lệ sản phẩm, dịch vụ là thực phẩm (chủ yếu là đồ uống) chiếm khoảng 40%.

- Tỷ lệ sản phẩm, dịch vụ là thuốc chiếm khoảng 30 %.

- Tỷ lệ sản phẩm, dịch vụ là hàng tiêu dùng chiếm khoảng 15%.

- Những sản phẩm quảng cáo khác, hàng hóa dịch vụ khác chiếm tỷ lệ còn lại.

Qua kiểm tra hợp đồng quảng cáo và đối soát hồ sơ quảng cáo cho thấy về cơ bản Đài đã thực hiện đúng các quy định trong về quảng cáo, có lưu giữ hồ sơ quảng cáo theo quy định, tuy nhiên còn một số tồn tại sau:

### **7.1. Quảng cáo trên đặc san**

**Trong thời kỳ thanh tra Đài đã thực hiện quảng cáo trên đặc san trong các số đặc biệt sau:**

- Số Xuân Đinh Dậu 2017 có 200 trang trong đó có 148 trang quảng cáo bằng 74%, vượt quá 54%.

- Số Xuân Mậu Tuất năm 2018, có 216 trang trong đó có 109 trang quảng cáo bằng 50%, vượt quá 30%.

- Số Xuân Kỷ Hợi năm 2019, có 196 trang trong đó có 97 trang quảng cáo, bằng 49,4%, vượt quá 29,4%.

Như vậy, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên **quảng cáo quá diện tích theo quy định trên một ấn phẩm Đặc san** được quy định tại *Khoản 1, Điều 21, Luật Quảng cáo và quy định tại Điểm a, khoản 3, Điều 57 Nghị định số 158/2013/NĐ-CP.*

### **7.2. Quảng cáo trên truyền hình**

Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên thực hiện quảng cáo nhiều loại hàng hóa, dịch vụ: hàng tiêu dùng, đồ uống, bất động sản, một số sản phẩm, dịch vụ đặc biệt thuộc lĩnh vực y tế như sữa, mỹ phẩm, thực phẩm chức năng...

Đoàn thanh tra kiểm tra hồ sơ quảng cáo đã phát sóng trong thời kỳ thanh tra, kết quả như sau:

- *Về sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ cấm quảng cáo:* Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên không quảng cáo sản phẩm, hàng hóa, dịch vụ cấm quảng cáo.

- *Về nội dung quảng cáo:* Về cơ bản nội dung quảng cáo chân thực, ngôn ngữ, hình ảnh quảng cáo rõ ràng, lành mạnh, phù hợp thuần phong mỹ tục dân tộc Việt Nam.

- *Về thời lượng quảng cáo:* Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chấp hành đúng quy định pháp luật về thời lượng quảng cáo.

Đài không quảng cáo trong chương trình thời sự, chương trình truyền hình trực tiếp về các sự kiện chính trị đặc biệt, kỷ niệm các ngày lễ lớn của dân tộc. Thời lượng quảng cáo không vượt quá 10% tổng thời lượng chương trình phát sóng một ngày, chấp hành đúng quy định về số lần, thời gian cắt quảng cáo trong chương trình phim truyện và chương trình vui chơi giải trí.

- *Về hồ sơ quảng cáo:* Về cơ bản Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chấp hành các quy định về lưu giữ hồ sơ quảng cáo. Tuy nhiên còn một số đơn vị quảng cáo Đài chưa lưu hồ sơ đầy đủ về thủ tục như: giấy chứng nhận đăng ký kinh doanh, giấy xác nhận nội dung quảng cáo.

**Nhận xét:** Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã thực hiện các quy định trong hoạt động quảng cáo trên truyền hình, tuy nhiên đối với quảng cáo trên đặc san Đài đã **quảng cáo quá diện tích theo quy định trên một ấn phẩm Đặc san quy định tại Khoản 1, Điều 21, Luật Quảng cáo và quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 57 Nghị định số 158/2013/NĐ-CP.**

#### **8. Việc thực hiện các quy định trong hoạt động liên kết sản xuất chương trình phát thanh, truyền hình**

Trong năm 2017, 2018 và 6 tháng đầu năm 2019, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên có thực hiện liên kết sản xuất các chương trình phát thanh, chương trình truyền hình phục vụ nhiệm vụ chính trị của tỉnh và các sở, ngành,

đơn vị, địa phương trong tỉnh. Năm 2017, Đài thực hiện liên kết với 68 đơn vị, năm 2018, liên kết với 46 đơn vị và 6 tháng đầu năm 2019 liên kết với 25 đơn vị.

**Nhận xét:** Qua quá trình thanh tra hoạt động liên kết sản xuất các chương trình phát thanh, chương trình truyền hình của Đài cho thấy, thời lượng các chương trình liên kết không vượt quá 30% tổng thời lượng chương trình của Đài. Cơ bản Đài đã thực hiện các quy định về liên kết trong hoạt động báo chí theo quy định tại Điều 37 Luật Báo chí năm 2016.

#### **9. Việc sử dụng nội dung thông tin trên Trang thông tin điện tử tổng hợp**

Kiểm tra các bài viết, video, hình ảnh trên trang thông tin điện tử tổng hợp của Đài, kết quả cho thấy về cơ bản Đài đã thực hiện đúng các quy định đối với việc đăng tải, sử dụng, trích dẫn nguồn tin, tên tác giả theo quy định.

#### **10. Thanh tra việc thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất đối với cơ quan nhà nước có thẩm quyền**

Thời điểm thanh tra cho thấy Đài đã thực hiện đúng quy định về việc thực hiện chế độ báo cáo định kỳ, đột xuất đối với cơ quan Nhà nước có thẩm quyền. theo Thông tư 36/2016/TT- BTTTT ngày 26/12/2016 của Bộ Thông tin và Truyền thông quy định chi tiết về việc cấp phép hoạt động và chế độ báo cáo đối với loại hình báo nói, báo hình; Thông tư 09/2014/TT-BTTTT ngày 19/8/2014 của Bộ Thông tin và Truyền thông về việc quy định chi tiết về hoạt động quản lý, cung cấp, sử dụng thông tin trên trang thông tin điện tử và mạng xã hội.

#### **11. Công tác phối hợp với Đoàn thanh tra**

Trong quá trình thanh tra, Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên phối hợp tốt với Đoàn thanh tra, cử cán bộ có trách nhiệm trong quá trình đoàn thanh tra làm việc tại đơn vị, kịp thời cung cấp hồ sơ, tài liệu khi có yêu cầu của đoàn.

### **III. Kết luận**

#### **1. Ưu điểm**

Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chấp hành nghiêm túc Quyết định thanh tra số 270 /QĐ-STTTT ngày 28 tháng 6 năm 2019 của Giám đốc Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Thái Nguyên, cung cấp đầy đủ hồ sơ, tài liệu liên quan, báo cáo giải trình kịp thời các nội dung theo yêu cầu của Đoàn thanh tra, tạo điều kiện thuận lợi để Đoàn thanh tra hoàn thành nhiệm vụ.

Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã bám sát tôn chỉ mục đích của cơ quan báo chí, thực hiện tốt công tác thông tin, tuyên truyền phục vụ nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội của địa phương, là diễn đàn tin cậy

của nhân dân và các dân tộc trong tỉnh. Nội dung thông tin đảm bảo trung thực, khách quan, thể hiện tính định hướng, tính giáo dục, thẩm mỹ, góp phần nâng cao dân trí, đáp ứng quyền được thông tin của nhân dân.

## **2. Tồn tại:**

- Trong thời kỳ thanh tra, Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chưa kịp thời thực hiện việc cấp đổi lại giấy phép đối với Giấy phép sản xuất kênh chương trình Truyền hình quảng bá và Giấy phép phát sóng quảng bá trực tiếp kênh chương trình truyền hình địa phương trên vệ tinh.

- Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chưa kịp thời thực hiện thông báo bằng văn bản về các trường hợp thu lại thẻ nhà báo và nộp về Sở Thông tin và Truyền thông theo quy định.

- Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên chưa quan tâm thực hiện các chuyên đề phóng sự mang tính phản biện, điều tra chuyên sâu.

- Thực hiện chưa đủ thời lượng phát sóng chương trình phim truyện Việt Nam theo quy định.

- Thực hiện chưa sát các quy định về chế độ thù lao, nhuận bút trong lĩnh vực báo chí trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên tại Quyết định số 47/2015/QĐ-UBND ngày 30/12/2015 của UBND tỉnh và Quyết định số 23/2018/QĐ-UBND của UBND tỉnh.

## **3. Sai phạm**

Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đã **quảng cáo quá diện tích theo quy định trên một ấn phẩm Đặc san** được quy định tại Khoản 1, Điều 21, Luật Quảng cáo và quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 57 Nghị định số 158/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo.

## **IV. Các biện pháp xử lý theo thẩm quyền đã áp dụng**

Trong quá trình thanh tra, Đoàn thanh tra đã lập biên bản làm việc, biên bản vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm sau:

**Quảng cáo quá diện tích theo quy định trên một ấn phẩm Đặc san** được quy định tại Khoản 1, Điều 21, Luật Quảng cáo và quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 57 Nghị định số 158/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo.

## **V. Kiến nghị, biện pháp xử lý**

## **1. Kiến nghị Bộ Thông tin và Truyền thông**

Hướng dẫn Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh Thái Nguyên hoàn thiện hồ sơ thủ tục đề cấp đổi lại giấy phép sản xuất kênh chương trình Truyền hình quảng bá và giấy phép phát sóng quảng bá trực tiếp kênh chương trình truyền hình địa phương trên vệ tinh theo quy định.

## **2. Biện pháp xử lý**

### **2.1. Chánh Thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông**

Xử phạt vi phạm hành chính đối với Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên đối với hành vi sai phạm được phát hiện qua thanh tra như sau:

Phạt tiền với mức phạt: 30.000.000 đồng (*ba mươi triệu đồng*) đối với hành vi: **Quảng cáo quá diện tích theo quy định trên một ấn phẩm Đặc san quy định tại Khoản 1, Điều 21, Luật Quảng cáo và quy định tại Điểm a, Khoản 3, Điều 57 Nghị định số 158/2013/NĐ-CP của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo.**

### **2.2. Đề nghị Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên**

- Thực hiện đúng quy định ghi trong giấy phép hoạt động truyền hình, giấy phép xuất bản bản đặc san (đối với số đặc biệt). Kịp thời làm thủ tục đề nghị Bộ Thông tin và Truyền thông cấp đổi giấy phép sản xuất kênh chương trình Truyền hình quảng bá và giấy phép phát sóng quảng bá trực tiếp kênh chương trình truyền hình địa phương trên vệ tinh theo quy định. Trong quá trình thực hiện nhiệm vụ Đài thường xuyên cập nhật và rà soát khi có thay đổi về nhân sự đối với Ban Giám đốc kịp thời xin cấp đổi lại giấy phép cho phù hợp với tình hình thực tế tại Đài.

- Thực hiện đúng quy định đối với các trường hợp thu lại thẻ nhà báo và nộp về Sở Thông tin và Truyền thông theo quy định.

- Thực hiện chi trả chế độ thù lao, nhuận bút theo các quyết định của UBND tỉnh về chế độ nhuận bút trong lĩnh vực báo chí.

- Thực hiện đúng quy định pháp luật về thời lượng phim truyện Việt Nam trên sóng truyền hình.

- Thực hiện đúng quy định pháp luật về quảng cáo trên Đặc san.

- Thực hiện nghiêm Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chánh thanh tra Sở Thông tin và Truyền thông tỉnh Thái Nguyên.

Yêu cầu Đài Phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên tổ chức xử lý, khắc phục, bổ sung những nội dung nêu trong Kết luận và báo cáo kết quả thực hiện bằng văn bản về Sở Thông tin và Truyền thông trước ngày 10/10/2019.

Trên đây là Kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật luật về báo chí, phát thanh, truyền hình, thông tin điện tử, quảng cáo tại Đài phát thanh - Truyền hình tỉnh Thái Nguyên./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra Bộ TT&TT (báo cáo);
- Thanh tra tỉnh (báo cáo);
- Trang TTĐT Sở TT&TT (công khai);
- Đài PT-TH Thái Nguyên (thực hiện);
- Lưu: VT; Hồ sơ ĐTTra.

**KT.GIÁM ĐỐC**

**PHÓ GIÁM ĐỐC**



**Trần Trọng Chung**